A 类
同意公开

永州市农业农村局文件

永农建复字〔2021〕23 号

对市人大五届六次会议第 1256 号建议的答复

吕名礼代表：

您在关于“打造永州百亿级可控农业 1+X 产业集群 建设对接融入粤港澳大湾区桥头堡和中国农业数字化转型新高地”的建议，我们进行了仔细研读，首先感谢您对于永州农业工作的热心支持和关心，为永州农业未来规划发展提供了很好的思路和高度，针对您提出的建议结合我们的工作实际，现回复如下：

一、永州当前发展现状

（一）农业产业和粤港澳大湾区“菜篮子”：

1.建基地，夯基础。通过完善产业规划、办点示范、项目整合等措施，建设了一批生产重点县和基地。2020 年，全市蔬菜播种面积 301.7 万亩，居全省第一；柑桔种植面积 125.6 万亩，居全省第二；出栏生猪 600.42 万头，居全省第一。全市现有全国蔬菜生产重点县 7 个，全国柑桔优势产业重点县 7 个，全国生

猪调出大县10个。成功获批全省唯一国家级水果蔬菜型外贸转型升级基地。现有百亩以上规模的生产基地蔬菜42.2万亩、柑桔60.8万亩。粤港澳大湾区“菜篮子”产品认定生产基地和加工企业133个，居全省第一，其中本年度新增16个。

2.育龙头，增动力。始终把龙头企业建设作为发展特色农副产业的主攻方向，引进先进的生产新技术，发挥科技支撑作用，积极培育壮大龙头企业。全市拥有市级以上农业龙头企业300家(国家级龙头企业3家、省级龙头企业66家、市级龙头企业231家)。

3.搭平台，保畅通。永州是全国第一个与广州签订合作框架协议的地级市；湖南农副产品集中验放场（道县）是全省唯一批准设立的农副产品集中验放场，同时也是全国粤港澳大湾区“菜篮子”供应中心首批六个配送分中心之一；2020年7月正式启动永州蔬菜直供香港试点，永州成为目前全国除广东以外唯一通过陆路为香港直供蔬菜的试点城市。

4.创品牌，强监管。积极打造“湘江源”和“永州之野”两个公用品牌平台。目前，全市拥有“江永香芋”、“江永香柚”、“道州脐橙”、“迴峰蜜柑”、“舜皇山猪”等13个国家地理标志产品，21家企业获“湘江源”蔬菜品牌授牌，109家企业授权使用“永州之野”农业公用品牌。东安县、道县、零陵区成功创建国家农产品质量安全县区，已创建和在建省级农产品质量安全县9个。创建国家出口食品农产品质量安全示范区10个，永州获湖南省首

个、全国第四个国家级出口食品农产品质量安全示范市。深入推进合格证管理和“身份证”管理，加快整县域追溯体系建设和粤港澳大湾区“菜篮子”认定蔬菜基地视频溯源建设。

5. 抓优势，建集群。2020年，“湖南早中熟柑桔产业集群”入选了全国50个优势特色产业集群，其中，我市冷水滩区、东安县、道县和江永县入选湖南早中熟柑桔产业集群。主要建设项目有改造柑橘低产园，建设示范基地、育苗苗圃提质改造、改建商品化生产线、建设冷水滩柑橘产销信息平台等等。永州市四县区中央及省级项目资金总计5711万元，其中市本级项目资金195万元，县区项目资金5516万元。冷水滩区3383万元，东安446万元，道县884万元，江永803万元。各县区项目正在实施中。

（二）智慧农业和数字乡村建设

1.永州市是全国第一个全市推进农产品防伪溯源的地级市，已有179家企业入驻湖南农产品身份证信息管理平台，238个产品取得“身份证”二维码，实现带证上网、带码上线、带标上市。服务业与信息化加快融合，全市电子商务交易额累计达1304亿元，电子商务认定企业累计139家，江永、祁阳、新田、江华、东安、宁远等6县（市）成功创建国家级电子商务进农村综合示范县（市），是全国首家整市同步推进阿里巴巴农村淘宝项目的地级市，建成县级电子商务运营中心19个，电商网点2000余个（农村电商网点1000余个），网店总数达5000余个（贫困户电商网店582个），农村电商成为全省电商工作亮点。

2. 积极推进数字农业农村建设。根据省下发的《湖南省数字农业农村“十四五”发展规划》和《湖南省数字农业建设指导意见》。推进数字乡村试点，目前双牌县成功申报全国数字乡村试点县。

3. 强化农业农村信息化示范工程建设。深入推进信息进村入户工程，强化益农信息社站点作用发挥，鼓励县级运营商和村级站点开展示范创建。更换作用发挥不理想的村级站点，新建站点时优先与建行“金湘通”、农行“惠农通”、邮政邮乐购、电子商务进农村、供销 e 家等服务站点融合共建，拓展益农信息社服务功能，创新益农信息社运营模式。重点打造三个物联网示范县和 10 个示范基地，积极对接粤港澳大湾区“菜篮子”信息平台，积极培育瑶珍粮油、新湘农格瑞、德辉、霞栖农业等已经具备智慧农业发展基础的企业。

二、下一步工作重点

（一）农产品加工企业提质升档

一是打造标杆企业。在全市的七大优势特色产业中，各产业打造 1-3 家标杆龙头企业。重点培育自然韵黑茶、天成肉类、阳明竹咏、果秀食品、季丰农业、蔬益园食品、东升秀峰富硒农业、和广生物、瑶珍粮油、新金浩茶油等 10 家标杆企业。支持企业在品牌打造、产品出口创汇、拥有核心技术、推动一二三产业融合发展的方面突出的企业。二是培育规模企业。在全市抓一批发展前景好、带动能力强且年营业收入过 2000 万元的农产品

加工企业，加快培育规模龙头企业，加强扶持力度，力争2021年新增规模以上企业15家以上。

（二）农产品加工园区建设和培育企业上市。

建设一批有龙头企业带动、有科技引领、有服务配套的农产品加工园区，搭建农村创业创新园区基地，重点建设永州农业高科技园、祁阳农产品加工园、新田农产品加工园、江永农产品加工园。争取将湖南新金浩茶油股份有限公司、湖南和广生物科技有限公司、永州市异蛇科技实业有限公司、东安霞栖农业科技发展有限公司、江永县义华花生制品有限责任公司、湖南舜天恒禾农业科技发展有限公司、湖南银光粮油股份有限公司、湖南自然韵黑茶科技有限公司、永州永粮米业有限公司、湖南吉星家居有限公司等10家农业企业培育上市。

（三）推动产业数字化升级

立足永州10大产业链，推进“上云用数赋智”行动，依托华为云计算中心，灵活采用多样化的激励机制，加快扩大企业上云规模，打造永州企业云平台，推进工业互联网创新应用，鼓励建设一批本地化行业性工业互联网平台、工业互联网创新中心和工业APP，推动企业智能化改造，把握工业互联网发展核心要素，统筹推进平台体系、安全体系的建设和应用。

（四）加快数据赋能农业转型

加快推进农业信息化，大力发展智慧农业，推进数字技术在农业生产、经营、管理和服务等环节集成应用。持续完善农产品

互联网监管溯源体系，依托农产品身份证管理平台，强化对农产品产前、产中、产后监管，进一步优化农产品“身份证”管理赋码管理，推进与国家农产品质量安全追溯管理信息平台、湖南省重要产品追溯平台及其他行业管理平台对接，在基地建设、投入品管控、产品溯源和农产品流通渠道等重点环节实现智能化和信息化，推进规模生产经营主体全面入驻国家追溯平台，建成一批可视化追溯网点。持续推进粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地视频溯源管理和质量标准体系建设。到2025年，全市农业产业化龙头企业产品和80%以上的“两品一标”农产品实行农产品身份证管理和赋码标识。

推进“互联网”+现代农业，加强大数据、物联网技术在农业领域的应用推广，推动农业全产业链升级，建设一批农业信息应用示范基地。实施品牌强农提升工程，推动各县“一主一特”产业品牌化发展。深化农业产业链，发展农产品精深加工，推进农产品精深加工集聚园区信息化改造。促进农业与文化旅游、教育、物流、养老等产业深度融合，鼓励乡村新业态发展。

（五）推进数字乡村建设

积极推进数字农业农村建设，加快数字农业农村建设体系与乡村振兴、数字乡村战略有效衔接。实施“精准帮扶”网络扶贫、信息化助农等专项行动，强化永州市精准扶贫大数据管理平台共享使用。依托市大数据中心，建设农业农村信息资源大数据管理中心，提高农业农村领域管理服务能力和科学决策水平。构建完

善信息惠农服务体系，推广建设村级“一站式”综合便民服务平台，深入推进信息进村入户工程，强化农业农村信息化示范工程建设。推动“互联网+政务服务”“互联网+医疗服务”“互联网+教育服务”向农村延伸。加快完善农村便民信息服务中心建设，优化提升农村社区网上服务，让农民享受到现代信息技术发展成果。推进“互联网+平安建设”“互联网+基层自治”“互联网+公共法律服务”，实施农村“雪亮工程”，持续推进平安乡村“户户通”安防项目建设，推动视频监控系统覆盖到全市农村，提升数字乡村治理水平。

（六）推动优势集群设施改造。

在十四五期间，重点打造“永州柑橘产业集群”，2020年，“湖南早中熟柑桔产业集群”入选了全国50个优势特色产业集群，其中，我市冷水滩区、东安县、道县和江永县入选湖南早中熟柑桔产业集群。主要建设项目有改造柑橘低产园，建设示范基地、育苗苗圃提质改造、改建商品化生产线、建设冷水滩柑橘产销信息平台等等。永州市四县区中央及省级项目资金总计5711万元，其中市本级项目资金195万元，县区项目资金5516万元。冷水滩区3383万元，东安446万元，道县884万元，江永803万元。引导各县区项目资金在实施中重点向设施农业、智慧农业方向倾斜。

三、保障措施

（一）强化统筹协调，创新工作推进机制

统筹全市相关职能，抓好信息化战略规划、实施方案、重大项目、重大问题、重大事项和年度工作安排，指导各地各有关部门开展工作。明确相关部门在全市信息化工作中的权责界限，细化责任清单、权力清单，做到各司其职、齐抓共管。建立流程顺畅、协同高效的信息化工作调度机制、政策法规衔接机制、项目审批管理机制、资金保障机制，加强重大问题会商研判、工作报告、应急处置。成立永州市网络安全和信息化专家库，建立永州市信息化创新应用“揭榜”工作机制。

以实施乡村振兴战略和创新驱动发展战略为引领，围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务，深入推进“放管服”改革和大众创业万众创新，强化政策扶持和指导服务，发挥我市创业创新园区和和示范基地的带动作用，培育农业带头人，吸引各类人才返乡入乡创业创新，促进农民就地就近创业就业，加快培育农村发展新动能，持续拓展农民就业空间和增收渠道，为推动农业农村现代化提供更有力支撑。

（二）完善标准规范，健全政策法规制度

依托国家、省市级已有信息化建设与运营的政策法规，推动永州市信息化建设方面的政策法规建设。推进各项优惠政策落实，营造良好的政策、投资环境。建立健全永州市信息化建设标准体系，重点做好信息基础设施、数据存储与共享、信息化应用、网络安全等标准执行和落实。研究制定永州市政务大数据建设管理办法、永州市政务信息化项目建设管理办法。

（三）加大资金支持，构建持续运营模式

健全可持续运营机制，逐步建立以政府投资为引导、以企业投资为主体、金融机构积极支持、民间资本广泛参与的永州市信息化建设投融资模式。健全资金管理，积极争取省级和国家级财政资金的投入、税收减免等优惠政策，统筹整合信息化、电子政务等财政资金，建立网络安全和信息化发展专项资金和长效投入机制。

（四）强化人才支撑，提升全民数字素养

依托潇湘人才行动计划，实施“人才强市”战略，深化急需紧缺和高层次人才集聚工程、青年人才创业工程、永州工匠铸造工程、乡村人才振兴工程、创新创业人才团队圆梦工程、科技创新推进工程“六大”人才工程，引进与培育信息化、数字经济领军人才和高层次专家人才。

（五）优化发展环境，营造良好发展氛围

支持和鼓励本地各级政府、各类市场主体、高校和科研机构加强与国内外先进智慧城市、优势院校、知名企业和智库机构等开展技术、资金、人才、产业等全方位的交流合作。举办具有广泛影响力的智慧城市、数字城市、网络安全峰会以及互联网大会等，深度参与全国性的智慧城市、数字经济、数字技术、网络安全相关专业研讨和大型会展等活动。制订永州信息化建设宣传方案，提高全市各部门、各领域对永州信息化建设宣传的重视程度，积极营造政府主导、全社会关心支持、广大人民群众积极参与的

信息化建设良好氛围。

以上回复还请您继续提出改进建议，我们未来会积极跟进和沟通，把农业信息化作为永州农业现代化的重要支撑来抓，为永州农业发展和转型升级提供新的动力，再次感谢您对永州农业的大力支持！

附件：办理结果清单

永州市农业农村局

2021年6月21日

承办负责人：李碧翔

联系电话：13367466222

抄送：市政府办公室（2），市人大常委会联工委（2）。

市五届人大六次会议建议办理结果清单

办理单位：市农业农村局

建议编号	建议标题	建议所提内容	已完成事项	推动的工作
1256	关于“打造永州百亿级可控农业 1+X 产业集群 建设对接融入粤港澳大湾区桥头堡和中国农业数字化转型新高地”的建议	1.如何着力补短板、强弱项、促提升，用全新的思维打造好永州的“菜篮子、果盘子、米袋子”，把握好当前的战略性机遇，提升对接大湾区的“段位”，真正搞好“建设示范区、融入大湾区”。	粤港澳大湾区“菜篮子”产品认定生产基地和加工企业 133 个，居全省第一，其中本年度新增 16 个；2020 年 7 月正式启动永州蔬菜直供香港试点，永州成为目前全国除广东以外唯一通过陆路为香港直供蔬菜的试点城市；21 家企业获“湘江源”蔬菜品牌授牌，109 家企业授权使用“永州之野”农业公用品牌。	推进数字农业农村建设和强化农业农村信息化示范工程建设。
		2.在十四五期间，形成百亿级的“永州可控农业 1+X 产业集群”、千亿级的“永州大农业大食品产业链集群”	2020 年，“湖南早中熟柑桔产业集群”入选了全国 50 个优势特色产业集群，其中，我市冷水滩区、东安县、道县和江永县入选湖南早中熟柑桔产业集群。主要建设项目有改造柑橘低产园，建设示范基地、育苗苗圃提质改造、改建商品化生产线、建设冷水滩柑橘产销信息平台等等。	十四五期间，重点打造“永州柑橘产业集群”， 2020 年，“湖南早中熟柑桔产业集群”入选了全国 50 个优势特色产业集群，其中，我市冷水滩区、东安县、道县和江永县入选湖南早中熟柑桔产业集群。

办理人大代表建议征求意见表

<table>
<tr><td rowspan="2">建议编号</td><td rowspan="2">1256</td><td rowspan="2">代表</td><td>姓 名</td><td>吕名礼</td></tr>
<tr><td>单 位</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="3">答复情况</td><td>建议标题</td><td colspan="3">关于“打造永州百亿级可控农业 1+X 产业集群 建设对接融入粤港澳大湾区桥头堡和中国农业数字化转型新高地”的建议</td></tr>
<tr><td>答复时间</td><td colspan="3">2021年7月26</td></tr>
<tr><td>承办单位</td><td colspan="3">永州市农业农村局</td></tr>
<tr><td>代表对建议答复的意见</td><td colspan="4">收悉。

签名：吕名礼
2021年7月7日</td></tr>
<tr><td>备注</td><td colspan="4">请代表收到此表后，在半个月内将“意见”寄送市人民政府办公室政务联络科、市人大常委会联工委各1份。</td></tr>
</table>